

Z OBSAHU:

Z Předsednictva
Svazu

Jednání
s vládou

Venkovské školy nejsou
horší než městské

Strašák
jménem GDPR

Projekt
CSS

Sněmovna zástupcům samospráv vyhověla. Schválila navýšení RUD

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyhověla oprávněnému požadavku měst a obcí a dne 9. června 2017 schválila navýšení podílu obcí na DPH z 21,4 % na 23,58 % v rámci změny zákona o rozpočtovém určení daní. V roce 2018 by tedy do rozpočtů měst a obcí mělo přibýt 8,5 miliard Kč, což na jednoho obyvatele představuje asi 800 Kč navíc. Věříme, že návrh podpoří také senátoři a podepíše prezident České republiky.

Na tomto místě se asi sluší nyní poděkovat všem poslancům, kteří pro návrh Libereckého kraje na zvýšení podílu DPH pro obce a města zvedli ruku. Ale nejen jim. Za vyslyšení svazových věcných argumentů je třeba poděkovat také Andreji Babišovi, který ještě ve funkci ministra financí se Svazem věcně spolupracoval a k zajištění více finančních prostředků pro obce nemalou měrou přispěl. Místním samosprávám se ostatně dostalo více peněz i díky jeho aktivnímu přístupu k vyššímu výběru daní a rozhodnutí postupně navyšovat příspěvek na přenesený výkon státní správy, který obce dlouhodobě vykonávaly na úkor svých rozpočtů. Ocenit je třeba i práci na změně samotného systému rozpočtového určení daní a zavedení financování veřejného opatrovnictví, jež města a obce vykonávaly zcela zdarma.

Velký kus práce pro zvýšení podílu DPH odvedl také hejtman Libereckého kraje Martin Půta, který v průběhu legislativního procesu vysvětloval a zdůvodňoval důležitost této změny na různých platformách. Jak je známo, byl to právě Liberecký kraj, který využil svoji zákonodárnou iniciativu a návrh změny RUD Sněmovně předložil. Obdobně tak učinil i kraj Pardubický.

Vyzdvihnout musíme také iniciativu poslance Vilímce, který rovněž se Svazem velmi úzce spolupracoval a také on předložil Sněmovně svůj návrh na změnu zákona o rozpočtovém určení daní. Ale nelze zapomenout ani na ostatní. Podporu vyššímu financování místních samospráv vyjadřovali i samotní starostové a primátoři, kteří oslovovali poslance ve svém okolí a přesvědčovali je o významu tohoto kroku. Svoji roli

v tomto boji měly i další organizace hájící zájmy měst a obcí, jako je Spolek pro obnovu venkova či Sdružení místních samospráv, s kterými Svaz za tímto účelem v lednu t. r. podepsal dohodu o spolupráci. Zkrátka výčet lidí, kteří vynaložili velké úsilí, aby se podíl obcí na dani z DPH zvýšil a vrátil zpět na úroveň před důchodovou reformou, by byl opravdu velký.

Společnými silami se tedy podařila dobrá věc. Schválení návrhu ve Sněmovně je prvním krokem k tomu, aby obce a města získaly další prostředky, o kterých mohou samy rozhodnout, na co je použijí, co pro své občany vybudují, opraví či zrekonstruují a jaké veřejné služby pro své občany zkvalitní či zavedou. Obce hospodaří odpovědně, jsou základními pilíři státu, a není pochyb o tom, že tyto prostředky využijí efektivně. Oceňujeme také zvýšení podílu na daních, které si obce rozdělují podle počtu žáků v obecních mateřských a základních školách. A to nejen s ohledem na změny školského zákona, ale i na rostoucí požadavky rodičů.

Pevně věříme, že návrh změny zákona o rozpočtovém určení daní, která přinese městům a obcím posílení jejich příjmů, podpoří také senátoři, kteří mnohdy z komunální politiky vzešli, a podepíše prezident republiky.

Tedy ještě jednou, díky všem.

Ing. Dan Jiránek
ředitel pobočného spolku Svazu



Z červnových jednání

● **Oficiální potvrzení spolupráce s českými univerzitami**

5. červen 2017, Praha



Předseda Svazu František Lukl společně s rektorem Univerzity Karlovy Tomášem Zimou podepsali memoranda o spolupráci. Jedno přímo s pražskou univerzitou a druhé s Českou konferencí rektorů, která zastupuje všechny veřejné, státní a některé vysoké školy u nás. Dohody představují zformalizování spolupráce mezi oběma



stranami. Podle podepsaných dokumentů bude Svaz s univerzitami spolupracovat především v oblastech přípravy a realizace vědeckých a výzkumných projektů, legislativy upravující vysoké školství nebo rozvoje vzdělávání a vysokého školství v území. Podpisu byl přítomen i místopředseda Svazu za Komoru měst Vlastimil Pícek.

● **Přelomový rozsudek ÚS ve věci vlastnického práva k pozemkům**

6. červen 2017, Semily

Semily uspěly u Ústavního soudu se svou stížností ve sporu se státem o vlastnické právo k pozemkům. Město je získalo skoro

před čtvrt stoletím, stát to zpochybňuje. Případem se tak bude znovu zabývat Krajský soud v Hradci Králové. Právní zástupce města považuje rozhodnutí Ústavního soudu za přelomové. Obdobné spory vedou i další města a obce. Toto rozhodnutí Ústavního soudu znamená dobrou zprávu i pro ně, byť tento nálezný nelze aplikovat mechanicky na další spory. Vždy bude nezbytné posoudit skutkové okolnosti každého individuálního případu, které mohou být odlišné. Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) začal v posledních letech rozporovat vlastnictví obcí k pozemkům, které je získaly na počátku 90. let na základě zákona o přechodu majetku do vlastnictví obcí. Odhaduje se, že v republice je v obdobných věcech vedeno více než 170 sporů a jde o majetek v hodnotě stovek milionů korun.

Semily ve sporu se státem řeší vlastnické právo k pozemku pod bytovým domem na sídlišti v Řekách a pozemku s domem sousedícím. Starostka Semil Lena Mlejnková uvedla, že přestože obecné soudy dávaly v naprosté většině za pravdu Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, rozhodnutí Ústavního soudu věc zásadně mění ve prospěch města Semily a dalších obcí ve stejné situaci. Semily v daném případě u Ústavního soudu napadly předchozí rozhodnutí Krajského soudu v Hradci Králové a Nejvyššího soudu, které vyhověly žalobě ÚZSVM.

● **O řidičský průkaz můžete od července 2018 žádat i mimo bydliště**

21. červen 2017, Praha

Občané si již nebudou muset brát dovolenou kvůli vydání či výměně řidičského průkazu (ŘP), pokud pracují v jiném městě, než bydlí. Od července příštího roku to umožní novela zákona o provozu na pozemních komunikacích, kterou v červnu podepsal prezident republiky. Na návrhu, který předložila skupina poslanců, spolupracoval i Svaz a Ministerstvo dopravy. Cílem bylo, aby došlo ke snížení dopadů na obce s rozšířenou působností (ORP) a navrhovaná změna byla přínosem pro občana.

Hlavním záměrem novely je, aby byl řidičský průkaz vydán tam, kde o něj bylo požádáno – nemusí to tedy být příslušné ORP. Všechny údaje budou úředníci získávat z registru řidičů, nic se nebude přeposílat na příslušné ORP, a tím ubydnou náklady za poštovné a balné. Změna se bude vztahovat také na průkazy profesní způsobilosti a na paměťové karty řidiče, které se dávají do digitálních tachografů. Papírové fotografie již nebudou potřeba, jelikož je úřady budou získávat z registru Ministerstva vnitra. Pokud si občan nebude na této fotografii podobný, tak ho na místě úředník vyfotí fotoaparátem a podpis sejme podpisovým tabletem.

Správní poplatek činí 200 Kč, což je srovnatelné s náklady občana již dnes, jelikož papírová fotografie stojí zhruba 100 až 120 Kč a 50 Kč činí správní poplatek za vydání ŘP. Správní poplatek bude příjmem ORP, které žádost přijalo a řidičský průkaz vydalo. Toto ORP bude doklady také archivovat. Papírové doklady budou založeny do spisu, a dále oskenovány a uloženy v registru řidičů.

Některé výjimky však budou existovat. Místně příslušné úřady s rozšířenou působností budou i nadále řešit např. omezení, pozastavení, zrušení ŘP a další. Tyto úkony nemůže řešit jakékoliv ORP, jelikož se v případech těchto úkonů vede správní řízení.

● **O převodech majetku se jednalo na půdě Svazu** **Sdělte nám vaše konkrétní problémy**

23. červen 2017, Praha

O bezúplatných převodech státního majetku na obce a kraje jednali zástupci Svazu s představiteli Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM), Ministerstvem financí a Asociací krajů. Na Svaz se stále obracejí obce a města, která uvádějí, že mají problémy při jednání s regionálními pracovišti ÚZSVM. Jde o případy „zablokovaných“ převodů veřejné zeleně, pozemků souvisejících s pozemní komunikací, pozemků pro výstavbu protipovodňových opatření. Stejně problémy obce vidí u přímých prodejků, kde je na prodej věci (nemovitě i movitě) vyhlášeno výběrové řízení. Problém je spatřován v tom, že neexistuje zákonná definice veřejného zájmu a ten je tak odůvodňován subjektivně. Dalším sporným bodem je skutečnost, že při převodu majetku státu se na obce a kraje

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR, pobočný spolek. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz. – **ID datové schránky: wgn65aa** – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 6. 2017. – MK ČR E 14584

pohlíží úplně stejně, jako na jiné právnické osoby, přestože obce a kraje ze zákona zajišťují potřeby svých občanů veřejnou službou. Svaz připravil ve spolupráci s ÚZSVM návrh nařízení vlády k provedení zákona o majetku státu, který stanovuje, v kterých případech dojde vždy k bezúplatnému převodu na obce a kraje a za jakých podmínek. Podle náměstka ministra financí Ondřeje Závodského, jehož odbor 62 má majetek státu a jeho převody v gesci, není takové nařízení vlády vhodné ani nutné, protože MF nemá v úmyslu bránit převodům ve veřejném zájmu ani přímým prodejem ve vymezených případech obcím a krajům. Poukázal nicméně na to, že stát (tedy ÚZSVM i MF a další státní organizace) musí na jakoukoliv dispozici hledět z pozice potřeb státu, tedy co je pro stát ekonomicky nebo jinak nejvýhodnější. Aby bylo možno zjistit výši, za kterou je možno prodat určitou věc, tedy zda bude zájemce, který nabídne nějakou cenu, k tomu účelu sloužit výběrové řízení. Role MF je vůči ÚZSVM **metodická** a vede ke zjištění nejvýhodnější ceny nebo podmínek pro stát. MF připravuje analýzu převodů státního majetku třetím osobám, na jejímž základě by mělo v příštím volebním období dojít případně k novelizaci zákona o majetku státu, přičemž dle vyjádření náměstka Závodského by nemělo dojít ke změně výkladu veřejného zájmu, který MF zastává dosud. **Ve sporných případech, kdy se obce nedohodnou s re-**

gionálními pracovišti, požádala generální ředitelka ÚZSVM Kateřina Arajmu Svaz o zaslání podnětů a podkladů, které ústředí prověří, protože nakládání s majetkem státu je výslovně v gesci ÚZSVM. Teprve v případě trvajících neshod v posouzení veřejného zájmu při bezúplatném převodu se pak může MF vložit výkladově a metodicky. *Pozn.: Svoje konkrétní problémy s převodem majetku sdělte Kanceláři Svazu, konkrétně Ludmile Němcové (nemcova@smocr.cz, 605 159 676).*

● Spolupracujeme s Notářskou komorou

23. červen 2017, Praha

Před zahájením jednání Předsednictva Svazu stvrdil Svaz spolupráci s Notářskou komorou České republiky. Memorandum za Svaz podepsal předseda František Lukl, starosta Kyjova, za Notářskou komoru její prezident Radim Neubauer. Notářská komora reprezentuje notáře na celostátní úrovni ve vztahu k orgánům státu, samosprávě a k veřejnosti, zajišťuje dostupnost notářských služeb a dodržování etiky výkonu povolání notáře. Obě strany potvrdily, že si budou vzájemně poskytovat informace, které se týkají výkonu notářství, a to zejména ve vztahu k územní samosprávě. Budou připravovat společné tiskové zprávy či citace představitelů Svazu ve vybraných



tiskových zprávách, společně vystupovat na tiskových konferencích či novinářských snídaních, připravovat společné komentáře pro tisk a spolupracovat při tvorbě nebo úpravě vládních nebo ministerských legislativních i nelegislativních materiálů, které mají vztah k oběma stranám. V neposlední řadě si budou poskytovat vzájemné záštity a vysílat zástupce na akce, které budou považovat za vhodné.

Z jednání Předsednictva

PŘEDSEDNICTVO SVAZU ZASEDALO 23. ČERVNA 2017 V PRAZE

Jednání Předsednictva Svazu se tentokrát soustředilo na problematiku čerpání evropských fondů, pokračování svazových projektů, nechyběla aktuální legislativa a v různém bylo poukázáno na problematiku udržitelnosti sítě prode-

jen skupiny COOP, se kterou Svaz podepsal memorandum o spolupráci. Před zahájením jednání bylo podepsáno Memorandum o spolupráci mezi Svazem a Notářskou komorou ČR – viz *Aktuality*.



Úvod vlastního jednání patřil samozřejmě kontrole úkolů, zhodnocení stavu členské základny (Svaz momentálně sdružuje **2690 měst a obcí** s počtem obyvatel více než 8 300 000) a průběžné zprávě o **hospodaření Svazu**. Členové Předsednictva byli znovu upozorněni, že rozpočet Svazu na rok 2017 schválený Radou je rozdělen do tří kapitol, a to jak v příjmové, tak i výdajové části, a toto

členění tedy již zohledňuje začlenění Kanceláře pro projekty a vzdělávání zpět do struktury Kanceláře Svazu. Přítomní k předložené podrobně zpracované zprávě neměli v podstatě žádných připomínek.

Další průběžné informace se týkaly činnosti **pobočného spolku Svazu a realizace projektu Centra společných služeb**. Pobočný spolek převzal od Svazu pořádání krajských setkání, Právní konference, vydávání měsíčníku INS a v průběhu prvního pololetí roku 2017 uspořádal společně se Senátem také dva semináře na téma „Zabraňme vylidňování venkova“ (*druhý seminář týkající se dostupnosti vzdělávání viz str. 9, 10*). Další dva semináře se budou konat na podzim, a to na téma dostupnosti zdravotních služeb a dopravy. S MF zorganizoval spolek seminář k rozpočtové odpovědnosti a plánovány jsou další akce ve spolupráci s dalšími institucemi. Členové Předsednictva požádali o plán aktivit spolku do konce tohoto roku i s výhledem nárok nadcházející včetně finančního krytí na příjmové i výdajové straně rozpočtu.

Projekt Centra společných služeb zajímal přítomné zejména z pohledu zájmu o novou klíčovou aktivitu – odpovědné zadávání veřejných zakázek. Byli informováni, že k půli června bylo podepsáno na uvedenou aktivitu 60 dodatků ke smlouvě. Dá se očekávat, že jejich počet ještě vzroste, jelikož několik dodatků je rozjednáno ještě v území. K nové klíčové aktivitě proběhlo již první čtyřdenní školení, další se chystá. K zakázce na právní služby bylo konstatováno, že první kolo je stále u ÚOHS, který zrušil zadávací řízení. V rámci druhého kola byly zaslány zadávací podmínky ke kontrole na MPSV a nyní se čeká na posouzení. Kromě veřejné zakázky na právní služby ale zatím nedochází k žádné odchylce od harmonogramu projektu. Také komunikaci v území lze považovat za vysoce kvalitní. Jak bylo uvedeno již v minulém čísle INS, starostové vnímají CSS jako jistého „přítele na telefonu“. Je třeba stále opakovat celkovou filosofii projektu, jeho přínosy, aby byl položen dobrý základ pro jeho udržitelnost v budoucnosti a samofinancovatelnost.

Dalším tématem projednávaným na Předsednictvu Svazu bylo **čerpání fondů EU v programovém období 2014+**. Od počátku programového období 2014–2020 bylo do konce dubna 2017 vyhlášeno za všechny programy celkem 499 výzev s alokací 512,8 mld. Kč (příspěvek EU). Tato částka představuje 84,2% hlavní alokace programového období. V rámci vyhlášených výzev byly do 30. dubna 2017 vydány právní akty o poskytnutí/převodu podpory v celkové výši 159,8 mld. Kč, což činí 26,2% hlavní alokace programového období, a to pro více než 90 tisíc projektů/operací. Nejvyšší podíl prostředků ve vydaných právních aktech vzhledem k hlavní alokaci programu vykazuje OP Zaměstnanost, dále pak OP Technická pomoc a Program rozvoje venkova. Příjemcům bylo do konce dubna 2017 proplaceno 42,8 mld. Kč, tj. pouhých 7,0% hlavní alokace.

Přítomní členové Předsednictva konstatovali, že ČR má v čerpání velký skluz a s největší pravděpodobností se peníze nestačí vyčerpat. Hodnocen pak byl systém MS 2014+, jehož funkčnost je špatná. Na úrovni Svazu byli v této souvislosti osloveni zástupci Komor, PS ITI, IPRÚ a Regionální komise pro sběr komentářů a praktických příkladů s nefunkčností systému pro připravované jednání předsedy Lukla s představiteli TESCO SW. Předsednictvo Svazu po Ministerstvu vnitra požaduje, aby neprodleně zajistilo nápravu nefunkčního a nestabilního systému

MS 2014+ , a po odpovědných řídicích orgánech (poskytovatelích dotace), aby neprodleně zajistily rychlejší vyhodnocování žádostí o dotace a zrychlení komunikace mezi žadatelem a řídicím orgánem (poskytovatelem dotace).

Z legislativních témat se krátce hovořilo o:

- registru smluv – *podrobný článek jsme zveřejnili v INS č. 6 na str. 10*, bylo pouze upřesněno, že zákon se vztahuje i na dobrovolné svazky obcí (*Pozn.: „Kompromisní“ návrh novely zákona o registru smluv schválila Poslanecká sněmovna 28. června 2017. Nyní bude záležet na postoji Senátu a prezidenta republiky, zda a jak rychle bude novela schválena. V tuto chvíli je však zřejmé, že novela nenabude účinnosti k 1. červenci 2017, kdy podle stávajícího znění zákona nabydou účinnosti „sankční“ mechanismy při neuveřejnění smlouvy.*)
- rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu – hlavní výhrady Svazu stále přetrvávají, tedy není odstraněna duplicita kontrol, není vyřešen nesoulad s ústavním pořádkem, nelze souhlasit s tím, aby NKÚ kontrolovalo účelnosti a hospodárnost, jelikož tím by zasahovalo do samostatné působnosti
- RUD – viz úvodník a článek na str. 8
- novele stavebního zákona – dne 7. června projednal novělu stavebního zákona Senát a vrátil ji zpět Poslanecké sněmovně spolu s návrhem na úpravy. Svaz podporuje spíše senátní návrh, neboť mimo jiné doplňuje výjimky týkající se povinnosti do roku 2020 zpracovat změny územních plánů vydaných před rokem 2007, které jinak pozbývají platnosti. (*Pozn.: Stavební zákon projednala PS dne 27. června s tím, že potvrdila původní znění*).

V závěrečné části jednání byl jmenován nový zástupce Svazu do dozorčí rady akciové společnosti MUFIS (Pavel Drahovzal své členství se změnou funkce ukončil). Stal se jím Josef Bezdiček, čestný předseda Komory obcí. Tato společnost byla založena počátkem 90. let a poskytovala finanční úvěry městům a obcím. Dnes je ale tato společnost již v podstatě neschopná konkurence. Na valné hromadě společnosti bylo koncem května 2017 rozhodnuto o vyplacení jednotlivých podílů na dividendách. Svaz má 2% podíl, který nyní činí 3,4 mil. Kč.

V rámci diskuse a různého bylo projednáno poskytnutí záštit Svazu, z hlediska finanční stránky byl předběžně hodnocen XV. sněm Svazu, plánováno bylo i jeho další místo konání (uvažuje se o Brnu, přítomní členové mimochodem doporučili volit raději méně hostů a spíše více tematicky zaměřit), představen byl návrh programu blížící se celostátní finanční konference. Hovořilo se ale třeba také o potížích malých prodejen s potravinami a smíšeným zbožím, které provozuje skupina **COOP**. Jejich pozice na trhu se neustále zhoršuje a zejména v obcích do 500 obyvatel tyto obchody rychle zanikají. Svaz českých a moravských spotřebních družstev a skupina COOP proto požadují zavedení státních dotací obcím, které by je rozdělovaly provozovatelům obchodů. Jinak svoji ztrátu už neutáhnou a nezbyde než uzavřít další desítky, možná i stovky, prodejen. Skupina COOP je jediným významným obchodníkem s potravinami v nejmenších obcích (pozn.: dle mluvčího skupiny COOP dnes provozuje 725 prodejen v obcích do pěti set obyvatel, v obcích do tisíce obyvatel pak dalších 1339) a bez rychlého a efektivního řešení dojde k rozpadu této sítě na venkově.

Lenka Zgrajová

Převody nepotřebného majetku státu ve veřejně prospěšném zájmu jednodušeji a rychle, shodly se samosprávy s vládou

Dopady zvyšování mezd různým profesím na obecní rozpočty, financování oprav místních komunikací, možnosti převodů nepotřebného majetku státu na obce a naopak nebo otázka nastavení registru smluv a flexibilnější úprava pravidel nočního klidu patřilo mezi témata setkání primátorů a starostů s vládním kabinetem. Konalo se 5. června 2017 ve Strakově akademii.

Dohodu o spolupráci podepsali vládní představitelé s vedením Svazu již v roce 2005. Od té doby se pravidelně, minimálně jednou ročně společně setkávají, aby řešili problémy, které trápí územní samosprávy. Jednání s kabinetem Bohuslava Sobotky bylo už čtvrté v pořadí. Předsednictvo Svazu přitom ocenilo dlouhodobou spolupráci s resorty.

Při jednání zazněla shoda v oblasti **nakládání s nepotřebným majetkem státu** a možných úpravách podmínek jeho převodu na samosprávy. Nejčastěji se jedná o veřejnou a sídlištní zeleň, pozemky ve sportovních areálech, pod veřejnými pohřebišti, pod budovami v majetku obce, ale i o pozemky nezbytné pro protipovodňová opatření. Resorty se nebrání dalšímu jednání a řešení konkrétních návrhů obcí. „*Domluvili jsme se na vzniku pracovní skupiny, která bude hledat vhodnější řešení pro obce i stát,*“ potvrdil předseda Svazu František Lukl. Svaz i vládní kabinet budou společně usilovat, aby se převody nepotřebného majetku zbytečně neprodložovaly, neprodražovaly a nebránily tak veřejně prospěšným zájmům obou stran.

Také v otázce **stanovování doby nočního klidu** bude možný posun. Ministři vědí, že současné nastavení obcím neumožňuje reagovat na veškeré akce a činnosti, např. na oslavy po vítězství místních sportovců. Novelizace příslušné úpravy i výkladové praxe bude nezbytná.

K problematice **dopadů zvyšování mezd na rozpočty obcí** předseda Lukl uvedl, že samosprávy rozhodně nepochybně důvody pro navyšování mezd řidičů autobusů nebo pracovníků v sociální oblasti a kultuře. Vnímají, že určité skupiny zaměstnan-

do oblasti finanční, legislativní i kontrolní. Samosprávy samozřejmě oceňují, že vláda uvolnila prostředky na sociální služby prostřednictvím krajů a bude dofinancovávat i zvýšené platy nepedagogických pracovníků.

Velkým tématem jednání na vládě byly **opravy místních komunikací**. Shoda si ce panuje ohledně jejich stavu a nezbytnosti oprav, nikoli už ale o výši finančních prostředků na ně určených. Z evropských dotací se na opravy silnic čerpat již nedá.



ců ve veřejném sektoru jsou podfinancované. Nelze ale souhlasit s načasováním. Ve schválených rozpočtech samospráv nebylo s prostředky na platy počítáno, a proto pro ně znamenají neplánované náklady. To pak ohrožuje již rozpracované projekty a investice. Je zapotřebí vstřícný postoj státu, který se samosprávami bude včas tyto kroky připravovat. Změny mezd přinesla vládní nařízení. Je proto třeba, aby se stát podílel na jejich zapracování

Neexistují ani žádné dlouhodobé národní dotační tituly. Obce a města tak jsou odkázány na rychle vyčerpanou finanční podporu z krajů a jednoho programu Ministerstva pro místní rozvoj. Pro nalezení dlouhodobého řešení zanedbávaného stavu místních komunikací Svaz navrhuje navýšení rozpočtu příslušného dotačního programu Ministerstva pro místní rozvoj. Dalším doporučením je provést změnu zákona o Státním fondu dopravní infra-



struktury, která by obcím umožnila čerpat na opravy silnic prostředky také z tohoto fondu, obdobně jako je tomu u krajů.

Během společného jednání vlády se starosty se debatovalo i o **registru smluv**. Svaz oceňuje, že Ministerstvo vnitra samosprávám poskytuje metodickou podporu a školení. Nicméně nadále trvá na tom, že úprava přináší celou řadu nejasných ustanovení. Zástupci Svazu proto upozornili, že *tento zákon zakládá nerovné postavení městských společností vůči konkurenci. Bez ohledu na to, zda bude ještě v Parlamentu novelizován, vykazuje závažné nedostatky. Bohužel je smutným příkladem toho, jak nemá vypadat příprava jakéhokoli zákona.*



Kromě těchto témat se hovořilo o nutnosti **podpory meziobecní spolupráce**. Výkon a sdílení veřejných služeb prostřednictvím

spolupráce obcí je dlouhodobě zařazeno mezi priority Svazu. Podařilo se jej včlenit jako jeden z nosných prvků do Strategie-

kého plánu rozvoje veřejné správy v letech 2014–2020.

čerpáno z tiskové zprávy

Před zahájením jednání



Z tiskové konference



Obce musí vydat vyhlášku o místním poplatku pro připojení na vodovod či kanalizaci v roce, kdy došlo ke kolaudaci

Ministerstvo vnitra na základě rozsudku Městského soudu v Praze, který rozhodl o zrušení rozhodnutí Krajského úřadu Středočeského kraje, jímž bylo zamítnuto odvolání proti platebnímu výměru, kterým byl vyměřen místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace zavedený obecně závaznou vyhláškou (OZV) několik let po kolaudaci stavby vodovodu, vydalo informaci, jak správně při vydávání OZV mají obce postupovat.

Městský soud reagoval na nesprávnou praxi ze strany obcí při vydávání vyhlášek. Obce velmi často vydávaly OZV a zaváděly místní poplatek s velkým časovým odstupem od kolaudace vodovodu či kanalizace, což mohlo vést k narušení právní jistoty vlastníků zhodnocených stavebních pozemků, kteří se proti MP odvolávali.

Novela zákona o místních poplatcích (byla součástí daňového balíčku, který vyšel 16. 6. 2017 ve Sbírce jako zákon č. 170/2017 – viz str. 11) od 1. července upravila ustanov-

vení týkající se výše uvedeného místního poplatku. Zákon o místních poplatcích účinný do 30. června 2017 totiž neříká, kdy má obec vyhlášku vydat, zda před samotným zhodnocením pozemku nebo až po jeho realizaci. Ministerstvo vnitra zastává názor, že poplatek je možné zavést pouze v souvislosti s konkrétním zhodnocením stavebních pozemků, tzn. s konkrétní kolaudací stavby vodovodu či kanalizace, a proto akceptovalo, pokud byl poplatek zaveden do jednoho roku po kolaudaci stavby.

Nově však od 1. července 2017 lze vydat obecně závaznou vyhlášku nejpozději v kalendářním roce, kdy nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace. Do 30. června 2017 ministerstvo akceptuje ty vyhlášky, které zavedly poplatek ve lhůtě do jednoho roku od momentu zhodnocení stavebních pozemků. **U ostatních vyhlášek vydaných s delším časovým odstupem vznikají pochybnosti o zavedení poplatku.**

Ministerstvo vnitra také připomnělo postup při stanovení sazby místního poplatku, resp. stanovení maximální výše sazby dle nové oceňovací vyhlášky, o které jsme informovali v čísle 2/2017 na str. 15.

*Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

I kontroverzní témata lze řešit v klidu

Přestože jsou povinné kvóty Evropské unie pro uprchlíky jedním z aktuálních kontroverzních témat České republiky a celé Evropy, integraci jako takovou lze věcně a v klidu prodiskutovat i řešit napříč evropskými samosprávami. Ukázal to Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy (Kongres), jehož Byro jednalo ve dnech 15. a 16. června 2017 v Brně.

Akci, jejíž součástí byl i seminář „Integrační politiky na místní a regionální úrovni“, uspořádal Svaz ve spolupráci s Kongresem, městem Brno a Ministerstvem vnitra. Dvoudenní jednání se uskutečnilo u příležitosti českého předsednictví v Radě Evropy, které Česká republika převzala

Místopředseda pro evropské záležitosti Svazu a primátor Karlových Varů Petr Kulhánek při této příležitosti konstatoval, že Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy vnímá jako významného partnera Svazu. Příští rok to konec konců bude dvacet let, co se České

gionálních politik a zastupuje na 200 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Často řeší i kontroverzní témata, aktuálně třeba právě uprchlíky, respektive migraci a integraci. Je přitom naprosto zásadní se od sebe navzájem učit a naslouchat si. To ostatně potvrdila i hejtmanka Středočeského kraje Jaroslava Pokorná Jermanová. Spolupráce v regionech podle ní funguje, mezi vládou a zbytkem jsou však určité rezervy. Je proto třeba společně usilovat o to, aby se situace změnila. Uvedla, že co se týče integrace, Středočeský kraj je na čtvrtém místě v počtu cizinců, celkem jich tam žije 65 tisíc.



od Kypru. O integraci se mluvilo v souvislosti s cizinci i v kontextu s ohroženými skupinami obyvatel.

Primátor Brna Petr Vokřál při akci konstatoval, že aktuální vlna migrace Brno míjí. Asi třiceti Iráčanům například nabídli vše, od vzdělání přes práci po byty. Ale zůstat nechtěli. Pokračovali v cestě na západ. Větším aktuálnějším tématem pro Brno jsou sociální aspekty migrace. Tak jako každé město i Brno bojuje s bezdomovectvím a obchodem s chudobou. Nastartovalo celou řadu projektů a díky zasedání Kongresu získalo inspiraci také od zahraničních kolegů. Brno je na dobré cestě, jak pozitivně integraci cizinců i ohrožených skupin obyvatel řešit.

republika přihlásila k Chartě místních samospráv, která definuje podmínky práv a ochrany místních samospráv. Petr Kulhánek říká: „Kongres se řídí třemi hlavními principy, které jsou důležité i pro Českou republiku. První – nezávislost místních samospráv – u nás vcelku funguje, u dalších dvou, což je zajištění adekvátních zdrojů a komunikace mezi lokální a národní vládou, máme co dohánět.“

Předsedkyně Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy Gudrun Mosler-Törnström podotkla, že v Kongresu se hledají nástroje, jak se vypořádat s problémy místních a regionálních samospráv. Kongres zajišťuje úzký kontakt re-

Jsou to zejména Slováci, Ukrajinci, Vietnamci, Poláci a Bulhaři. Všichni ale pracují a není s nimi problém. Ve Středočeském kraji stejně jako v Brně platí, že uprchlíci v místě zůstat nechtějí a odjíždějí z ČR do jiných zemí. A to i přes to, že region je připraven uprchlíky přijmout, jak ukázalo například cvičení v kontextu s migranty nebo snižující se počet klientů zařízení pro migranty v Bělé Jezové poblíž Mladé Boleslavi. Obdobnou zkušenost má také celý Jihomoravský kraj. V něm jako v ekonomicky silném regionu roste význam vědy, výzkumu a inovací. Na oblast chybí odborníci, pomáhají tak experti ze zahraničí. V roce 2009 tam vzniklo Centrum na podporu integrace cizinců, které se do roku 2015 postaralo o 10 000 lidí



ze zahraničí. Je to projekt za deset milionů korun, a protože se osvědčil, pokračuje i nadále. Do roku 2019 se do Jihomoravského regionálního centra na podporu integrace cizinců II investuje dalších 22 milionů korun. Snahou je, aby tam cizinci nejen krátkodobě pracovali nebo studovali, ale aby se i usadili, založili rodiny a fungovali i v dalších letech. Jednou z forem podpory jsou například bezplatné jazykové kurzy.

Dodejme, že Kongres místních a regionálních orgánů je poradním orgánem Rady Evropy. Řeší nejdůležitější problémy samospráv, konzultují se s ním veškeré právní texty, které se týkají územně samosprávných celků. Jde o celoevropské politické shromáždění, které tvoří 636 volených členů s mandátem z místních nebo regionálních voleb. Mohou to tedy být zastupitelé, starostové, hejtmané apod. Úlohou Kongresu je há-

jit místní a regionální demokracii, působit na zlepšení vládnutí na místní a regionální úrovni a posilovat samosprávy. Mimořádnou pozornost Kongres věnuje dodržování principů obsažených v Evropské chartě místních samospráv. Podporuje procesy decentralizace a přeshraniční spolupráci mezi obcemi a regiony. V Kongresu má Svaz měst a obcí ČR čtyři stálé členy a Asociace krajů ČR tři.

čerpáno z tiskové zprávy

Navýšení RUD znamená i více peněz na žáky

Jak jsme již informovali v úvodníku našeho zpravodaje, Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR schválila navýšení podílu obcí na DPH z 21,4 % na 23,58 % v rámci změny zákona o rozpočtovém určení daní. Spolu s tím byl schválen i pozměňovací návrh, který navyšuje kritérium počtu žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí ze 7 na 9 % a úměrně tomu se snižuje kritérium koeficientu postupných přechodů u ostatních obcí a přepočítacího koeficientu u hlavního města Prahy, Plzně, Ostravy a Brna z 80 % na 78 %.

Za rok 2016 činila skutečná částka prostředků plynoucích za žáky 8806 Kč na žáka, na základě predikce daní se pro rok 2017 odhaduje tato částka na 9180 Kč na žáka. Zvýšení o dva procentní body dle schváleného návrhu bude v průměru znamenat navýšení částky zhruba o 2500 až 2700 Kč na jednoho žáka a v kombinaci s úpravou sdílení daňových výnosů (navýšení podílu na DPH) by mohlo obcím přinést 12 000 Kč na žáka.

U obcí, které nezřizují školu, byla obava, že díky navýšení kritéria (žáci) na 9 % dojde ke snížení jejich výnosů. Toto snížení však bude dostatečně kompenzováno zvýšením podílu na DPH, takže ve výsledku bude každé obci výnos ze sdílených daní navýšen.

U obcí nezřizujících školu bude navýšení v rozmezí 300 až 500 Kč na obyvatele a u obcí, které školy zřizují cca 500 až 700 Kč na obyvatele. Jedná se pouze o odhady, skutečná částka bude samozřejmě záležet na výnosu daní.

Ve spolupráci se společností Czech Credit Bureau připravujeme kalkulačku, ve které si obce budou moci zjistit skutečnou částku, která jim po navýšení DPH či kritéria počtu dětí a žáků, přijde do rozpočtu.

*Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Připravuje se možnost vybudovat záchytná parkoviště u vlakových nádraží z prostředků SFDI

Možnost čerpat finanční prostředky ze Státního fondu dopravní infrastruktury (SFDI) na vybudování záchytných parkovišť (P + R) u vlakových nádraží byla diskutována na konferenci Parkovací asociace v Ledči nad Sázavou na konci dubna 2017. Podpora této myšlenky a naplnění požadavku obcí a měst se líbila poslanci Kolovratníkovi, který svolal jednání na SFDI dne 7. června 2017.

Při jednání na Státním fondu dopravní infrastruktury došlo k upřesnění podmínek pro čerpání:

- Příjemcem finančních prostředků bude pouze Správa železniční a dopravní cesty (SŽDC), která bude provádět veškerou projektovou i inženýrskou přípravu, ale i realizaci. Podmínkou je, že pozemky pod parkovištěm musí být v jejich vlastnictví.
- Města a obce se mohou na základě smlouvy se SŽDC podílet na přípravě a realizaci, např. sdružení finančních prostředků, příplatek města, zvýhodněný prodej pozemků atp.
- Provozovat vybudované parkoviště může jak SŽDC, tak i město, pokud si to smluvně dohodne s majitelem (SŽDC).

U zpoplatněných parkovišť je třeba smluvně ošetřit rozdělení výnosů a nákladů, popř. pronájem atp.

- Prioritně by měla být řešena ta nádraží, která jsou na významných regionálních trasách (linkách), a ta, kde je město/obec již ve vysokém stupni projektové přípravy (majetkové vypořádání, projektová dokumentace, územní či stavební rozhodnutí atp.). Vzhledem k tomu, že výše prostředků je omezená, bude nutné udělat analýzu a vytipovat vhodná města a obce, které budou poté osloveny, aby se obrátily na SŽDC, které požádá SFDI o peníze na vybudování parkoviště.

Svaz byl požádán, zda by mohl pomoci s tímto průzkumem u měst a obcí,

jakmile mu budou dodány podklady pro dotazníkové šetření potřebnosti a fáze připravenosti měst a obcí na vybudování parkovišť u vlakových nádraží. Tato spolupráce byla ze strany Svazu přislíbena.

Prozatím je příprava na úplném začátku a spolupráce se SFDI a SŽDC má pouze základní obrysy. Čekáme na dodání podkladů pro dotazníkové šetření mezi městy a obcemi, abychom zjistili jejich potřeby a připravenost projektů. Poté budeme znova informovat, co se v této věci podařilo dojednat.

*Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Venkovské školy nejsou o nic horší než městské

Jak zachovat dostupnost kvalitního vzdělávání, to byl název v pořadí druhého semináře z cyklu „Zabraňme vylidňování venkova“, který 6. června 2017 pořádal pobočný spolek Svazu spolu se senátním Výborem pro vzdělávání, vědu, kulturu a lidská práva. Konal se opět ve Valdštejnském paláci a zúčastnilo se ho několik desítek starostů a zástupců škol. Z přednesených příspěvků jasně vyplynulo, že venkovské školy, povětšinou malotřídky, rozhodně za městskými školami v kvalitě výuky nikterak nezaostávají.



Úvodem semináře vystoupily zástupkyně Ministerstva školství Hana Pluskalová a Yveta Kurfürstová, které seznámili přítomné s novinkami, které přináší novela školského zákona. Bude účinná od 1. září 2018, změny ve financování ale nabydou účinnosti až 1. ledna 2019. Finanční prostředky by měly být podle této novely rozdělovány mnohem spravedlivěji, než je tomu dnes, kdy vidíme především velké rozdíly v krajských normativních a nejde ani zohlednit některá důležitá specifika. Cílem novely je tedy zejména vyrovnat mezikrajové rozdíly, oddělit objem finančních prostředků pro školy zřizované obcemi od prostředků pro školy zřizované kraji, zprůhlednit podmínky financování pro ředitele škol a pomoci zatraktivnit vzdělávání žáků v oborech, o které není takový zájem, a přitom jejich absolventi mají velkou šanci uplatnit se na trhu práce. Změna má tedy zajistit účelnost vynaložených

peněz a vymezit jasná zákonná pravidla a meze.

Nový systém financování má zajistit také dostupnost škol zejména předškolním dětem a žákům 1. stupně. Zohledňuje skutečnou potřebu pedagogické práce i v malých mateřských a základních školách včetně školních družin a také nepedagogickou práci ve svazkových školách. Podporu venkovských škol vnímají všichni jako velmi důležitou, a to nejen kvůli dostupnosti, ale také proto, že dítě si tak má možnost vytvořit k obci, kde bydlí, nějaký užší vztah.

Jsou venkovské školy horší než městské?

Porovnání nejen kvality vzdělávání ve venkovských a městských školách se věnoval ústřední školní inspektor Tomáš Zatloukal. Česká školní inspekce provádí řadu analýz jednotlivých typů škol a ukazuje se, že malotřídky rozhodně jsou kvalitou vzdělávání srovnatelné s plně organizovanými školami městskými, ba dokonce v některých předmětech i lepší.

Pro žáky jsou snáze dostupné, nepokulhá ani kvalita materiálně-technického vybavení nebo pestrost forem a metod práce na prvním stupni. Žel toto již nelze tvrdit o druhém stupni, kde bývá např. méně využívána skupinová práce žáků. In-

spekční zjištění potvrzují také lepší klima v malotřídních školách. Vedení školy více dbá na dobré vztahy mezi pedagogy, žáky i rodiči a o vzájemnou spolupráci všech aktérů. Pedagogové spolu více spolupracují a poskytují si podporu i zpětnou vazbu.

Nelze ale říci, že by nebylo co na malotřídních zlepšovat. Vedení školy, i když plní mnoho dalších funkcí, by mělo více dbát na svůj profesní rozvoj, rovněž tak svých pedagogů, jasněji formulovat vizi a realistickou strategii rozvoje nebo více spolupracovat s vnějšími partnery.

Jak může napomoci zřizovatel?

Chce-li zřizovatel příznivě ovlivnit chod školy, měl by především podporovat její autoevaluaci a vést školu k vlastní odpovědnosti, nikoli k závislosti na externím hodnocení. Zřizovatelé by se pak ve svém hodnocení měli soustředit zejména na kvalitu funkcí, pro které byla škola zřízena, a na efektivní správu majetku a finančních prostředků. Dnes mají zřizovatelé k dispozici řadu dat – inspekční zprávy školy, výroční zprávy, reporty České školní inspekce, v neposlední řadě jsou účelné také rozhovory s vedením školy, ale třeba i se zástupci rodičů. Dobré školní klima bezesporu přispívá k lepším výsledkům školy.

Krátký demografický pohled

Senátor Zdeněk Berka se na problematiku vzdělávání a také kapacitu škol podíval krátce po stránce demografické. Podrobněji se pak touto otázkou zabývala Jana



„Vzdělání je hodnota sama o sobě,“ řekl na úvod předseda Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu a lidská práva Zdeněk Papoušek, který celou akci zahájil.



Hamanová z výzkumné společnosti CS & C. Obecně lze konstatovat, že naše populace stárne a děti se rodí přeci jenom méně. Podle analýz výzkumné společnosti lze však předpokládat, že počet dětí ve věku 0–14 nebude v následujících deseti letech výrazně klesat ani stoupat. Současné kapacity mateřských a základních škol jsou ale kromě počtu dětí závislé také na stanovených normách počtu dětí na třídu a jejich vývoji do budoucna, na zájmu učitelů, rodičů, možnostech neziskového/soukromého sektoru na poli předškolního i školního vzdělávání a pochopitelně také na fyzickém stavu školních budov a jejich vybavení. V současné době není větší problém s kapacitou škol na venkově nebo menších městech, děti tam spíše ubývá, problémem je ale jejich nedostačková kapacita v prstenci velkých aglomerací.

Jana Hamanová pak představila populační kalkulačku, kterou připravila jejich společnost. Jde o internetovou aplikaci v několika verzích. Ta základní je volně dostupná a umožňuje získání budoucího vývoje počtu dětí od narození do 6 let. Vychází z celorepublikových a krajských dat parametrů úmrtnosti a porodnosti bez uvažování migrace a je zpracována tzv. kohortně-komponentní metodou. Kalkulačka je

uživatelsky příjemná a umožňuje snadno zadávat vstupní parametry sledované obce. Najdete ji na www.csac.eu. Výzkoušejte si ji sami.

Do diskuse se zapojili i zástupci Parlamentu

V diskusi od zástupců Parlamentu zaznělo, že k podpoře vzdělávání obcím



a městům nepomůže žádné strategie a složité analýzy, obcím by pomohlo především to, aby nemusely doplácet na chybějící děti, tedy upravit normativ. Stát si také musí uvědomit, zda chce zachovat život na venkově, kde postupně mizí služby a zavírají se i školy. Senátor Miloš Vystrčil konstatoval, že podle jeho názoru přítom není nutné, aby všechny obce zhruba do tisíce obyvatel měly plně organizované školy, velmi často se tam potom učí neaprobované. Podstatné je, aby bylo více peněz na matulkovské a dostupnost škol zachována pro nejmenší děti. K tomu je třeba pochopi-

telně také úzká spolupráce mezi školou a obcí. Ke kvalitnější výuce by rozhodně podle jeho slov pomohlo také to, kdyby učitelé nebyli tak administrativně zatěžováni a více se mohli věnovat vlastnímu učivu a třeba i různým aktivitám v obci.

Z praxe svazkových škol



Zajímavou zkušenost předala přítomným Jitka Topičová, ředitelka svazkové školy ZŠ a MŠ Regionu Karlovarský venkov, kterou založili jako školskou právnickou osobu. Ta má podle ní řadu výhod, předně jednodušší nakládání s finančními prostředky. Vzhledem k větším možnostem školy a větší kreativě je však složitější najít vhodného kandidáta na ředitele školy, který musí být opravdu dobrým manažerem. Chcete-li se blíže seznámit s fungováním a všemi pluses tohoto typu školy podívejte se na www.skolaplnapohody.cz. Na svazovém webu v oblasti Školství najdete také veškeré prezentace.

*Lenka Zgrajová
pobočný spolek Svazu*



Strašák jménem GDPR

Každá výraznější úprava zákona vždy vyvolává velké obavy. O jedné legislativní změně se však kolem nás hovoří jako o zásadní. Jde o nařízení Evropského parlamentu a Rady EU. Ani na Svazu měst a obcí ještě nemáme zcela jasno, co všechno si změna vyžádá. Jedno je však jisté, více či méně se dotkne všech velikostních skupin obcí.

V loňském roce, přesněji dne 27. 4. 2016, bylo vydáno Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu

těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů). Toto nařízení bude účinné od 25. 5. 2018. Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o evropské nařízení, není nutná jeho trans-

pozice do české legislativy, ale je tzv. přímo vykonatelné.

Důvodem pro změny byla snaha o zvýšení práv subjektu osobních údajů (tedy v zásadě jednoho každého z nás). Napříště bude možné nezpracovávat osobní údaje, pokud si to fyzická osoba nepřeje, tedy tato osoba bude tzv. zapomenuta. To znamená, že správce, který osobní údaje zveřejnil, musí informovat další správce, kteří tyto údaje zpracovávají, aby vymazali veškeré odkazy na dané

osobní údaje či jejich kopie nebo replikace. Subjekt údajů má také právo být informován o neoprávněném přístupu ke svým údajům.

Nařízení přináší i další změny

1. Vedení záznamů o činnostech zpracování dle článku 30

Podle tohoto ustanovení musí každý správce osobních údajů (popř. jeho zástupce) vést záznamy o činnostech zpracování osobních údajů, za které odpovídá, a to v rozsahu jméno a kontaktní údaje správce (nebo jeho zástupce) a pověřence pro ochranu osobních údajů (podrobněji viz níže); účely zpracování; popis subjektů údajů a osobních údajů; popis příjemců, kterým byly nebo budou osobní údaje zpřístupněny atd.; a je-li to možné také obecný popis technických a organizačních bezpečnostních opatření. Záznamy se mají vyhotovit písemně, nicméně je možno i elektronickou formou.

Je diskutabilní, zda by obce splňující dále uvedenou hranici mohly mít z povinnosti výjimku, neboť v daném ustanovení se uvádí, že tyto povinnosti se nepoužijí pro podnik nebo organizaci zaměstnávající méně než 250 osob, ledaže zpracování, které provádí, pravděpodobně představuje riziko pro práva a svobody subjektů údajů, zpracování není příležitostné, nebo zahrnuje zpracování zvláštních kategorií údajů.

2. Provedení posouzení vlivu dle článku 35

Dle tohoto článku je povinností správce před zpracováním údajů provést posouzení vlivu zamýšlených operací na ochranu osobních údajů, a to v případě, že je

pravděpodobné, že určitý druh zpracování bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody fyzických osob. Posouzení vlivu na ochranu osobních údajů je nutné zejména v těchto případech:

- a) systematické a rozsáhlé vyhodnocování osobních aspektů týkajících se fyzických osob, které je založeno na automatizovaném zpracování, včetně profilování, na němž se zakládají rozhodnutí, která vyvolávají ve vztahu k fyzickým osobám právní účinky nebo mají na fyzické osoby podobně závažný dopad;
- b) rozsáhlé systematické monitorování veřejně přístupných prostorů.

Při provádění posouzení vlivu na ochranu osobních údajů si má správce vyžádat posudek pověřence pro ochranu osobních údajů. V závěru daného ustanovení je dále uvedeno, že dozorový úřad sestaví a zveřejní seznam druhů operací zpracování, které podléhají požadavku na posouzení vlivu na ochranu osobních údajů a může také sestavit a zveřejnit seznam druhů operací zpracování, u nichž není posouzení vlivu na ochranu osobních údajů nutné.

3. Institut pověřence dle článku 37

Zásadní nová povinnost správce a zpracovatele jmenovat pověřence pro ochranu osobních údajů (dále také „pověřenec“), a to v případech, kdy zpracování provádí orgán veřejné moci či veřejný subjekt. Stanovit pověřence nebude v některých obcích jednoduché, neboť tento by měl být jmenován na základě svých profesních kvalit, zejména na základě svých odborných znalostí práva a praxe v oblasti ochrany údajů a schopnosti plnit stanovené úkoly. Naří-

zení však již neuvádí, jaké jsou minimální požadavky na vzdělání pověřence. V případě stanovení pověřence existuje pro obce řešení v podobě společného pověřence pro několik orgánů či subjektů, a to s přihlédnutím k jejich organizační struktuře a velikosti. Pověřenec pro ochranu osobních údajů může být pracovníkem správce či zpracovatele, nebo může úkoly plnit na základě smlouvy o poskytování služeb.

Čím začít

Jak vyplývá z předchozích odstavců, je před námi ještě celá řada otázek. Požádali jsme Ministerstvo vnitra o vytvoření metodiky s vysvětlením těchto a dalších otázek. Již nyní by si však měly obce udělat přehled o tom, jaké osobní údaje spravují (o zaměstnancích či o občanech), v jakých systémech a s jakým zabezpečením. Poté budou teprve vědět, co všechno musí změnit či do jaké míry může být zachován stávající stav. Doufejme, že stejně jako byl velkým strachem nový občanský zákoník, či ještě před tím nový stavební zákon, zvládneme i na tuto změnu reagovat bez větších problémů.

Na závěr bychom vám rádi doporučili, ať se sečkáte s přijetím nabídek od soukromých společností stran jak odborných školení, tak zejména zajištění pověřence, neboť tyto nemusí být vždy důvěryhodné a s potřebným odborným základem. V tuto chvíli připravujeme školení ze strany Svazu. Pokud budete mít nějaké dotazy či informace, zašlete je na tomcalova@smocr.cz.

*Ing. Barbora Tomčalová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Daňový balíček vyšel ve Sbírce – s účinností od 1. 7. 2017

Ve sbírce zákonů vyšel 16. června 2017 tzv. **daňový balíček**, který mění zákon o dani z příjmů, zákon o DPH a zákon o rezervách. Jedná se o zákon č. 170/2017 Sb. a jeho účinnost nastává dne 1. července 2017. K tomuto daňovému balíčku vydala finanční správa rekapitulaci materiál.

Novela přichází s řadou úprav. Pro obce a jejich příspěvkové organizace je nejzásadnější, že **příspěvkové organizace zřízené územním samosprávným celkem a dobrovolné svazky obcí budou moci provádět daňové odpisy u hmotného majetku předaného zřizovatelem k hospodaření, resp. vloženého do dobrovolného svazku obcí.**

V minulosti mohla příspěvková organizace zřízená obcí, krajem nebo dobrovolným

svazkem obcí uplatňovat jako odpisovatel daňové odpisy jen u majetku vlastního, nikoliv u majetku ve vlastnictví zřizovatele. Obdobně nemohl dobrovolný svazek obcí odpisovat majetek vložený jeho členskými obcemi podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Podle nového znění ZDP může za dodržení podmínek zakotvených v ustanovení § 28 odst. 1 písm. d) příspěvková organizace územního samosprávného celku nebo dobrovolného svazku obcí uplatňovat daňové odpisy z hmotného majetku předa-

ného zřizovatelem k hospodaření zřizovací listinou na základě § 27 odst. 2 písm. e), resp. § 39a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Obdobně může uplatňovat daňové odpisy i dobrovolný svazek obcí u hmotného majetku vloženého členskou obcí. Tyto daňové subjekty musí podle § 30 odst. 10 ZDP u předmětného majetku pokračovat v odpisování hmotného majetku započatém zřizovatelem nebo členskou obcí. Podle Přechodných ustanovení (Čl. II bod 7 a 9) se nové znění zákona použije již pro zdaňovací období započaté v roce 2017.

*Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*



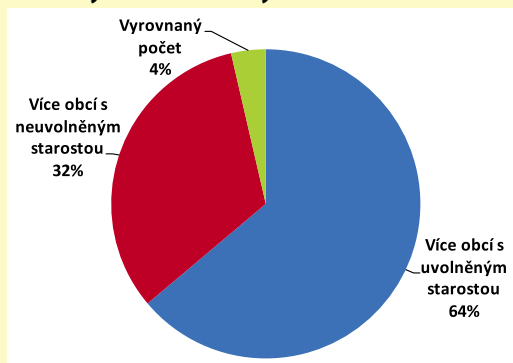
Starostové známkovali spokojenost s Centry společných služeb. Dopadla na výbornou

Centra společných služeb (dále jen CSS) poskytují své služby starostům, občanům, spolkům nebo neziskovým organizacím již rok. Jedná se o rozličné odborné rady v oblasti veřejné správy, pomáhají při zajišťování dotací, při realizaci veřejných zakázek, s aktuální legislativou a v dalších oblastech. Informací o činnosti CSS máme velké množství, proto by byla škoda se o některé, podle nás zajímavé, nepodělit.

Hlavním smyslem existence CSS je poskytovat zejména starostům kvalitní odborný servis pro výkon jejich funkce. Podle našich zjištění nejvíce oceňují pomoc s aktuální legislativou, monitoring dotačních příležitostí, případně projektové poradenství.

V současné době působí na celém území České republiky 83 CSS, která poskytují své služby více než 1600 obcím. Graf č. 1 znázorňuje, v kolika CSS převažují obce s uvolněným starostou a v kolika s neuvolněným. Z těchto dat vyplývá, že převažující počet CSS má více obcí s uvolněnými starosty. Možná trochu překvapivě u projektu zaměřeného na malé obce je poměr CSS s převažujícími uvolněnými starosty 2 : 1. Z celkového počtu obcí, které může projekt ovlivnit, má 954 obcí uvolněného starostu a 720 obcí

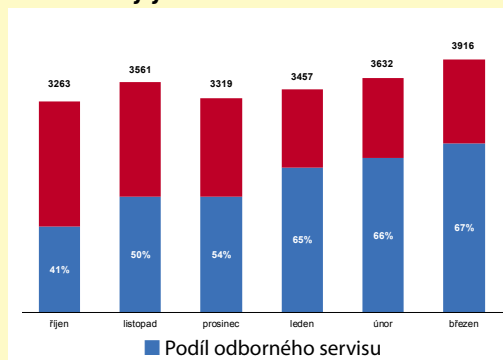
Graf č. 1: Počet CSS s převažujícím počtem uvolněných či neuvolněných starostů



starostu neuvolněného. Uvedené rozložení do značné míry ovlivňuje typ využití služeb CSS. Neuvolnění starostové více využívají odborné poradenství v oblasti zákonných povinností obcí, naopak uvolnění starostové spíše projektové poradenství a pomoc s realizací veřejných zakázek. Obě skupiny spojuje zájem o zvýšení povědomí o činnosti dobrovolného svazku obcí a propagace regionu.

Každé CSS poskytuje starostům na svém území min. 120 dílčích služeb za období jednoho kvartálu. Celkový počet poskytnutých služeb od října 2016 do března 2017 je patrný z grafu č. 2. Počet poskytnutých služeb od prosince 2016 tohoto roku poměrně narůstá, což je způsobeno zvyšující se poptávkou po službách CSS ze strany starostů. Na

Graf č. 2: Počet dílčích služeb poskytnutých starostům a jejich zaměření



grafu č. 2 je v procentech znázorněn také podíl odborného servisu poskytovaného starostům. Jedná se zejména o odbornou pomoc při dodržování zákonných povinností obcí, poradenství v oblasti činnosti orgánů obce nebo hospodaření s majetkem obcí. Podíl odborného servisu se od ledna 2017 výrazně zvýšil, což je způsobeno především tím, že se CSS začátkem roku zaměřila na naplňování povinností obcí podle zák. č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění, a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění. U zákona č. 106 se CSS nejvíce věnovala oblasti povinně zveřejňovaných informací a povinností obcí zveřejňovat výroční zprávu obce. U zákona č. 128 se jednalo hlavně o problematiku zveřejňování záměrů nakládat s nemovitým majetkem obce, vedení evidence právních předpisů nebo zasílání obecně závazných vyhlášek Ministerstvu vnitra po jejich schválení.

36% CSS poskytuje odborný servis starostům i v oblasti přenesené působnosti. Nejčastěji se CSS zabývala přípravou podkladů pro rozhodování při povolování kácení dřevin rostoucích mimo les, povolování sjezdu na místní komunikace nebo rušení trvalého pobytu. Uvedená agenda není na malých obcích tolik frekventovaná a vyžaduje určitou znalost právní předpisů, proto využit CSS je efektivní jak z hlediska času, tak i odbornosti.

Vedle samotného zaměření činnosti CSS je také zajímavé rozložení podnětů, na základě kterých CSS po-

skytují své služby. Nejvíce podnětů získávají od představitelů obcí (48 %), dále z vlastní činnosti CSS (37 %) a občané tvoří 6 % agendy CSS. Z hlediska obsahového se podněty od občanů týkaly zejména oblastí změny dodavatele elektřiny a plynu, problematiky dotačních možností (kotlíkové dotace, dotace pro zemědělce či dotace pro začínající podnikatele) či sociální problematiky ve vztahu např. umístění rodinného příslušníka v domově důchodců, kritérií nároků na různé typy sociálních dávek, pomoci s vyplňováním různých formulářů.

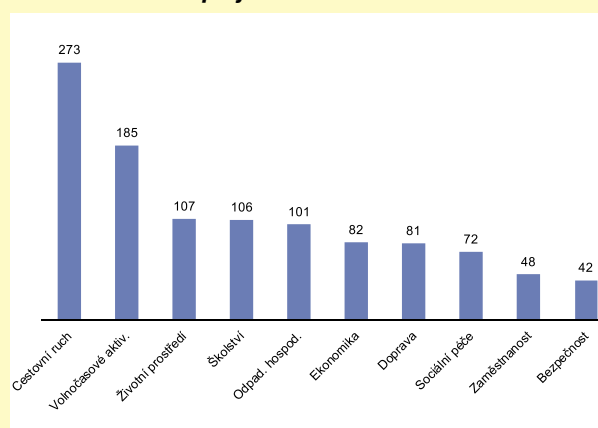
Jednotlivá CSS se podílejí také na přípravě a realizaci projektů meziobecní spolupráce. Zaměření projektů je znázorněno v grafu č. 3. Nejvíce jich je zaměřeno na cestovní ruch (25 %) a volnočasové aktivity (17 %).

Starostové mají možnost na svých pravidelných setkáních, která se konají minimálně 2krát ročně, hodnotit kvalitu a rozsah poskytovaných služeb ze strany CSS. Výsledek je naprosto úžasný. CSS dostala za první rok 1–, a to za situace, kdy se zaměstnanci museli spoléhat převážně na svoje schopnosti, protože ještě není k dispozici právní kancelář poskytující právní poradenství.

K výsledku všem CSS gratulujeme a přejeme jim, aby starostové byli spokojení i nadále.

za projektový tým
Marian Dobiáš, Marek Vetýška

Graf č. 3: Rozdělení projektů dle oblastí



Smart City jako veřejná služba

Zástupci Rady a Akademie pro Smart City (RASC) uspořádali ve spolupráci s kanceláří Svazu 15. června seminář k aktuální problematice tzv. chytrých měst. Cílem bylo ujasnit si, co všechno se pod pojmem Smart City skrývá, jak si jej vysvětluje EU, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a další subjekty, zejména pak jaké příležitosti i nástrahy znamená pro města a obce.

Co to je Smart City?

O tom, že moderní technologie pronikají do našeho života i do veřejné správy stále více, není pochyb. Dosud jsme slyšeli pojmy jako eGovernment, eHealth, kyberbezpečnost a podobné. Nověji Průmysl 4.0, Internet věcí nebo Digitální transformace. Nyní i Smart Cities – chytrá města. Jsou to jen líbivá slova sloužící technologickým firmám pro marketing a prodej nových produktů, nebo je za tím i něco užitečného, co zatím ne zcela úplně chápeme? Z různých prezentací na nás vyskakují příklady těch, kteří již kýženým směrem vykročili. Chytré dobíjecí lavičky se solárními panely a připojením k internetu, multifunkční lampy, odpadkové koše vybavené čidly, krabičky pro sledování obsazenosti parkovacích míst, zařízení pro dálkové odečty a regulace spotřeby energie a vody. Zkrátka nejrozumnější technická zařízení, aplikace a služby, bez kterých prý v budoucnosti nemůžeme být, protože neobyčejně z kvalitní náš život. Kdo nebude investovat do smart technologií, jako by byl na odpis. Jako obvykle, pravda je někde uprostřed. Hlavně se vyplatí být opatrný. Ono „dvakrát měř, jednou řež“ je vlastně taky smart.

Představení pojetí ze strany Akademie

Pavel Náčovský nejprve představil RASC,



jeho vzdělávací aktivity a spolupráci s Pracovní skupinou MMR pro Smart Cities. Dále také některé užitečné principy jako návaznost na celkovou strategii rozvoje měst, zpracování analýz proveditelnosti, přenosí-

telnost řešení a zapojení všech potenciálních účastníků projektů již ve fázi přípravy. Bohdan Urban zdůraznil potřebu provázanosti jednotlivých projektů užívajících technologie a toky dat, včetně potenciálu pro analytické úlohy při zpracování dat a informací. Ondřej Štrump poukázal

na analogické postupy v oblasti facility managementu, kdy se vyplatí orientovat na nákup služeb a zajištění jejich kvality. Oldřich Urban pak připomněl témata jako big data (práce s velkým množstvím dat) a open data (zveřejnění dat k dalšímu použití, k analýzám a aplikacím).

Diskuse a pohled samospráv

Za Svaz se diskuse účastnili zejména zástupci Komise pro informatiku (KISMO). Tomáš Renčín na příkladu drahých chytrých laviček poukázal na riziko neefektivního řešení, které přinese málo „nové muziky“ za hodně peněz. Nehledě na bez-



pečnostní rizika pro uživatele. Připomněl i rizika udržitelnosti projektů vymyšlených jen kvůli dotačním titulům. Jaroslav Šolc uvedl, že je vhodné sdílet znalosti a zkušenosti nejen mezi českými, ale i evropskými městy, která jsou v lecčems napřed. Technologie mohou být užitečné nejen pro komunikaci úřadů s občany nebo mezi úřady navzájem, ale ve všech oblastech výkonu samosprávy. Chytrá řešení jsou taková, která jsou založená ne na okamžitých izolovaných nápadcích a nákupech technologií, ale na dobré rozvaze a architektuře respektující celkovou strategii, sdílenou infrastrukturu, práci s daty, otevřenost i bezpečnost a hlavně prokazatelně přínosné služby pro město a jeho občany. Pavel Rous zmínil, jak lákavé mohou být

některé nabídky dodavatelů pro politiky před volbami, poukázal na omezení vyplývající ze zákona o veřejných zakázkách a časté preference nejnižší nabídkové ceny. Potvrdil nutnost strategického přístupu a standardizace, přinejmenším v oblasti technologické. Zmínil, že v Kladně již připravují pilotní řešení.

Závěry

Zástupci Akademie navrhli směřovat k určení a vyškolení odborných pracovníků ve městech, stejně tak k sadě kontrolních otázek, které je vhodné si položit dříve, než se město pustí do inovačních „smart“ projektů. To bude vyžadovat ještě nějaký čas, stejně jako ujasnění a shodu na pojmu Smart City. Nicméně, autor si troufá pár bodů k zamyšlení navrhnout již teď:

- Nasazení nové technologie by mělo být prostředkem, nikoliv cílem. Cílem

je nová kvalita, přínosná služba, efektivita. Zvážit více alternativ, jak kýžených cílů dosáhnout.

- Nové služby by měly být v souladu s celkovou rozvojovou strategií města. Priority a podmínky nemusí být u všech stejné, přes kopírák.
- Jedna věc je investice, byť často s pomocí dotací, jiná je dlouhodobá udržitelnost provozu a rychlé morální zastarávání zařízení.
- Pozor na vytváření závislosti na dodavatelích a na nemožnost je změnit. Pamatovat na tzv. exit strategii.
- Projekty z různých oblastí (doprava, životní prostředí, správa majetku, úspory energií apod.) založené na monitorování, sběru a vyhodnocování dat řeší

s ohledem na technologickou provázanost. Je zapotřebí mít a sdílet infrastrukturu pro přenos dat, úložiště pro ukládání dat a jejich další využití. Standardizovat a integrovat. Pozor na vlastnická práva k datům.

- Od začátku mít perspektivu analýz shromážděných dat a tvorbu nových aplikací. Tam, kde to lze, umožnit pří-

stup k datům pro další subjekty (open data), které mohou také vymyslet leda-cos zajímavého.

- Systematicky udržovat zpětnou vazbu, jak jsou projekty a výstupy využívány, jak jsou hodnoceny uživateli. Zda je dosahována kýžená efektivita.
- Zajímat se o řešení realizovaná v jiných městech. Sdílet poznatky a zkušenosti.

Přímo se zástupci měst, nejen prostřed-nictvím dodavatelů.

- Nezapomenout, že všechna chytrá ře-šení potřebují konektivitu, chytré uži-vatele i představitele měst. Napomá-hat rozvoji tzv. digitální gramotnosti a vzdělávání.

Jaroslav Šolc, MČ Praha 2
KISMO

Senioři v dlužích a exekucích

Svaz měst a obcí, pobočný spolek, společně se spolkem Iuridicum Remedium uspořádal dne 20. června 2017 seminář zaměřený na problematiku řešení problémů seniorů s dluhy či seniory, na které již byla uvalena exekuce. Semináře se zúčastnilo několik předsta-vitelů měst a obcí nebo zaměstnanců obecních a městských úřadů.

Seminář byl zaměřen jak na přehled sou-časného stavu, kdy je exekucí postiženo více než 89 000 důchodců, tak na příčiny tohoto stavu (dluhy spojené s bydlením, půjčky, „prodejní zájezdy“, telefonní operátoři a dodavatelé energií, dluhy rodinných příslušníků). Také na přehled současné legislativy, její změny v posledních letech – především nový občanský zákoník, zákon o ochraně spotřebitele či zákon o spotřebitelském úvěru, kdy byla podstatně zvýšena ochrana slabší strany (spotřebitele). Předsta-veny byly možnosti mimosoudního řešení sporů, např. prostřednictvím finančního arbitra (půjčky), české obchodní inspekce, energetického regulačního úřadu a českého telekomunikačního úřadu nebo medi-aci. Kdy někdy už jen výzva příslušného orgánu k zahájení šetření může vést k příz-



nivějšímu postoji věřitele. Dále byly popsá-ny možnosti obrany dlužníka, resp. postup při vymáhání dluhu od předžalobní výzvy přes žalobu, vydání platebního rozkazu, jednání před soudem až po rozsudek, možnosti odvolání případně dovo-lání. Zmíněny byly také způsoby řešení spotřebi-telských sporů.

Další rozsáhlou oblastí, se kterou byli účastníci seznámeni, byla proble-matika zjišťování rozsahů dluhů, doručování písemností a příčiny na-vyšování dluhů, včetně exekuce. Zde byl velmi podrobně před-staven průběh exekuce, způsoby exeku-ce, příklady nejčastěji dražených (a tedy i zabavovaných movitých věcí), změny právních předpisů týkajících se exeku-cí a v neposlední řadě i způsoby obrany proti exekuci. Předmětem semináře bylo

i oddlužení, jeho podmínky, rizika i nová úprava návrhu na oddlužení. Poslední část semináře pak byla věnována výkonu funkce veřejného opatrovníka ve vztahu k dluhům a exekucím zejména povinnos-tem opatrovníka a správě bez, resp. s při-volením soudu.

Spolek Iuridicum Remedium, který tento seminář spolupořádal za podpory minis-terstva práce a sociálních věcí v rámci pro-jektu „Bezplatná právní pomoc a osvěta seniorů v oblasti dluhové problematiky a exekucí“ nabídl možnost výjezdu práv-ní poradny věnované problémům dluhů a exekucí přímo do území v případě do-statečného zájmu v dané obci či městě. V takovém případě se obraťte přímo na právní poradnu tohoto spolku. Kontak-ty i obsah semináře jsou uvedeny na strán-kách Svazu v rubrice Naše akce → Jiné → seminář Senioři v dlužích.

Ing. Dan Jiránek
ředitel pobočného spolku Svazu



■ **Neuvolněný starosta, který je zároveň příslušníkem Policie ČR, pobírá za svoji funkci starosty měsíční odměnu cca 16 000 Kč. Podle zákona č. 361/2003 by ale snad příslušník Policie ČR neměl mít žádný další přívýdělek.**

Je odměna za „starostování“ přívýdělkem, nebo ne?

Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, tedy mj. příslušníků Policie ČR, v ustanovení § 48 odst. 2 stanovuje, že „příslušník“ nesmí vykonávat jinou výdělečnou činnost než službu podle tohoto zákona. Výjimku z tohoto omezení ovšem představují mj. činnosti stanovené interními akty vydanými řediteli bezpečnostních sborů.

Jelikož zákon v současném účinném znění, na rozdíl od dřívějšího znění o výdělečné činnosti prostřednictvím výkonu člena zastupitelstva obce, nepojednává, je pro zodpovězení tohoto dotazu stěžejní znění příslušného interního aktu vydaného ředitelem bezpečnostního sboru. V daném případě by se mělo jednat o tzv. závazný pokyn policejního prezidenta. Jelikož tyto dokumenty nejsou veřejně přístupné, nezbyvá než doporučit obrátit se s žádostí např. na příslušné krajské policejní ředitelství.

■ **Jak nakládat dále s čestným prohlášením – oznámení o jiných vykonávaných činnostech, oznámení o majetku nabytém v průběhu výkonu funkce a oznámení o příjmech, darech a závazcích podávaná veřejným funkcionářem podle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů. Musí se po podání starostovi někam zaslat, zveřejnit nebo nějak jinak s ním nakládat?**

V souladu s ustanovením § 7 zákona o střetu zájmů platí, že veřejný funkcionář je povinen formou čestného prohlášení podat mj. právéoznámení o činnostech (srov. § 9), oznámení o majetku (srov. § 10) či oznámení o příjmech, darech a závazcích (srov. § 11).

Oznámení se vedou v tzv. registru a podávají se evidenčnímu orgánu, přičemž jak uvádíte, evidenčním orgánem je ve vašem případě starosta. V souladu s ustanovením § 13 odst. 1 zákona o střetu zájmů pak platí, že registr, resp. databáze oznámení, se vede jednak v listinné formě (typicky v prostorách obecního úřadu), tak i elektronicky prostřednictvím veřejné datové sítě.

Lze tedy shrnout, že starosta je odpovědný za vedení registru v listinné i elektronické podobě, přičemž žádnému orgánu veřejné správy se obsah registru nezasiílá. Dodáváme, že podle ustanovení § 13 odst. 2 má každý právo na základě písemné žádosti bezplatně nahlížet do registru a pořizovat si z něj copy a výpisy. Písemná žádost musí obsahovat jméno, příjmení, rodné číslo a bydliště žadatele. Do registru je možné nahlížet osobně u evidenčního orgánu nebo rovněž v elektronické podobě.

■ **V prvním volebním období jsem byla tehdejší zastupitelstvem města stanovena určeným zastupitelem, který bude spolupracovat s pořizovatelem územního plánu. Je to platné i pro další volební období?**

Obecně platí, že usnesení zastupitelstva obce je platné do té doby, dokud jej zastupitelstvo svým jiným usnesením nezruší nebo nezmění, případně pokud platnost usnesení nevyplývá přímo z jeho obsahu (např. díky časovému omezení usnesení či návaznosti na jinou skutečnost). V tomto ohledu mohou tedy usne-

sení zastupitelstva teoreticky platit po desetiletí, a to bez ohledu na volby a nová volební období (v rámci tohoto pohledu tedy platí, že jestliže jste staronovým členem zastupitelstva, lze předmětné usnesení považovat za platné a i nadále aplikovatelné).

Na druhou stranu může být ovšem namítáno, že jestliže bylo usnesení vázáno konkrétně (jmenovitě) na vás coby člena zastupitelstva obce, je otázkou, zda novým volebním obdobím nedošlo k přerušení kontinuity vašeho mandátu, a tudíž k automatickému ukončení využitelnosti (aplikovatelnosti) předmětného usnesení.

V návaznosti na výše uvedené je nutné rovněž doplnit, že předpokladem platného usnesení je podmínka, aby usnesení bylo přijato zákonným způsobem (tj. na veřejném zasedání zastupitelstva obce, a to nadpoloviční většinou všech členů zastupitelstva). K posouzení platnosti usnesení z těchto hledisek bychom nicméně potřebovali mít k dispozici příslušné listiny.

S ohledem na výše uvedené rozdílné výklady, kdy i v rámci týmu Právní poradny nezaujímáme jednohlasné stanovisko, lze rozhodně doporučit, aby pro předcházení možným problémům zastupitelstvo přijalo usnesení nové.

■ **Mezi obcí a rybářským spolkem byla sepsána smlouva o dohodě užívání rybníka a celé jeho lokality za podmínky, že veškeré získané příjmy budou do určené lokality vráceny ve formě nákupu ryb a údržby a rozvoje lokality. Finančním výborem bylo zjištěno, že k tomuto nedochází v plné výši. Např. v roce 2015 – získané prostředky 62 000 Kč, proinvestováno 15 000 Kč, v roce 2016 – získané prostředky 42 000 Kč, proinvestováno 23 000 Kč. Prostředky rybářský spolek získal pořádáním rybářských závodů v dané lokalitě. Jak v této věci postupovat?**

Finanční výbor je z provedené kontroly povinen vyhotovit zápis, který následně předloží zastupitelstvu obce. Po předložení zápisu záleží pouze na zastupitelstvu obce, zda na základě zápisu a dalších předložených materiálů bude jakýmkoli způsobem jednat (např. přijme opatření, podnikne patřičné kroky...), nebo nikoliv.

Ačkoliv je na uvážení zastupitelstva, jak se ke zjištění postaví, je žádoucí členy zastupitelstva upozornit na skutečnost, že v duchu péče řádného hospodáře jsou mj. povinni sledovat, zda smluvní partneři obce plní řádně své závazky, přičemž při zanedbání této povinnosti (a to zejména s ohledem na skutečnost, že od finančního výboru mají relevantní informace k dispozici) může u nich vzniknout odpovědnost za případnou škodu obci vzniklou. Je tedy v jejich zájmu, aby s ohledem na konkrétní smluvní podmínky vzniklou situaci řešili a přijali taková opatření (smlouvu vypověděli, odstoupili od ní..., případně ji změnili apod.), podle kterých bude smluvním podmínkám obce učiněno za dost.

Klíčová pro další kroky, které by měla obec učinit, je formulace smlouvy uzavřené s rybáři – zejména, zda je zde přesně vymezeno, na co směřují být získané příjmy využity, povinnost dokladovat příjmy a výdaje obci, a jaké sankce či práva obce smlouva upravuje pro případ, kdy uživatel rybníka své povinnosti nedodrží.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Co jsme připomínkovali v červnu

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
MŽP ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 641/2004 Sb., o rozsahu a způsobu vedení evidence obalů a ohlašování údajů z této evidence Bez připomínek ze strany Svazu – návrh obsahuje změnu požadavků na vedení evidence autorizované společnosti.	Ing. Barbora Tomčalová
NBÚ	Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění nařízení vlády č. 240/2008 Sb. Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Miroslava Sobková
MZe ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 128/2009 Sb., o přizpůsobení veterinárních a hygienických požadavků pro některé potravinářské podniky, v nichž se zachází se živočišnými produkty, ve znění vyhlášky č. 191/2013 Sb. Bez připomínek ze strany Svazu – návrh upravuje podmínky pro potravinářské podniky, které zpracovávají mléko.	Ing. Barbora Tomčalová
Úřad vlády ČR	Zpráva o stavu romské menšiny v České republice za rok 2016 Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Miroslava Sobková

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Dopravní komise, 30. května 2017, Praha

Komise projednávala „Koncepti podpory městské mobility na národní úrovni“, kterou doporučila Předsednictvu ke schválení. Cílem dokumentu je vytvoření národní platformy projektu Partnerství městská mobilita, která by měla pomoci městům vytvořit kvalitní strategický plán řešící dopravu a mobilitu, tak aby město bylo v budoucnosti bez dopravních zácp, čisté a dostupné pro všechny, a zapojit do plánová-

ní rozvoje města jeho obyvatele. Komise se dále zabývala možnostmi získání finančních prostředků na opravy místních komunikací, umístěním billboardů u silnic a dálnic z hlediska bezpečnosti silničního provozu, dopravní obslužnosti v území, programy SFDI na vybudování cyklostezek a úprav komunikací z hlediska jejich bezpečnosti a Národní strategii BESIP a jejími dopady pro obce a města.

Pracovní skupina obcí II. typu, 13. června 2017, Praha

Předběžné výstupy z pilotního projektu k vydávání občanských průkazů na pověřených obcích prezentoval Zdeněk Němec, ředitel odboru správních činností Ministerstva vnitra. Praktické zkušenosti z jeho realizace doplnili starostové Chlumce nad Cidlinou a Skutče. Pracovní skupina diskutovala o zařazování zaměstnanců obecních

a městských úřadů do platových tříd a stupňů dle katalogu prací a o navýšení platů úředníků obecních a městských úřadů, jejichž nízká úroveň ohrožuje výkon státní správy na obecních úřadech. Dále se probíraly informace z Rady Svazu v Liberci týkající se změn ve vedení Kanceláře Svazu.

Předsednictvo Komory měst, 22. června 2017, Praha

Hlavním programem bylo schválení podkladů na zasedání Předsednictva Svazu, které byly předsednictvem Komory měst schváleny. Dále se probírala problematika systému MS2014+, možnost

vydávání občanských průkazů i v obcích II. typu, financování sportu a opravy místních komunikací a (ne)dostatečnost dotací ze SFDI.

Finanční komise, 22. června 2017, Praha

Předseda komise informoval o projednávání návrhu na navýšení podílu obcí na DPH v rámci rozpočtového určení daní ve 3. četní ve sněmovně. Návrh byl schválen včetně zvýšení kritéria počtu dětí a žáků ze 7 na 9 %. Pokud návrh schválí Senát a podepíše prezident, měly by od ledna 2018 dostat více peněz do svých rozpočtů všechny obce, včetně těch, které nezřizují školu. Určitý úbytek peněz na žáka bude vykompenzován navýšením DPH. Komise dále diskutovala o současných možnostech získání finančních prostředků na opravy místních komunikací a o novele

velkých rozpočtových pravidel, která má odstranit možnost získání dotace či návratné finanční výpomoci na základě individuálně podané žádosti, což může způsobit v praxi problémy, zejména při mimořádných událostech.

V různém se projednávaly problémy při výplatě dávek v hmotné nouzi formou poukázek u opatrovanců, návrhy ministerstva financí na změnu zveřejňovacích povinností obcemi, PO a DSO, které velmi zpřísnila poslední novela v souvislosti s rozpočtovou odpovědností a návrhy úprav daně z nemovitých věcí.

Návštěva čínské delegace

Ve středu 14. června 2017 navštívili Svaz zástupci města Deyang ze sečuánské provincie ve střední Číně. Po přivítání a představení členů delegace, podal předseda Svazu František Lukl základní informaci o fungování Svazu a jeho významu pro obce a města včetně přínosu, jímž je hájení jejich zájmů formou participace na tvorbě legislativy, která má dopad na jejich fungování. V následné diskuzi se čínští hosté velmi podrobně zajímali o problematiku rozvoje měst, zejména nové výstavby a procesu jejího povolování a schvalování. Město Deyang je se svými 800 tisíci obyvateli a dalšími zhruba 4 miliony obyvatel v přílehlé aglomeraci významným průmyslovým centrem zaměřeným především na těžké strojírenství, což

do oblasti přitahuje mnoho potenciálních zaměstnanců a tím pádem vede i k mimořádně vysoké hustotě zalidnění (až 10 tisíc obyvatel na km²). Plánování a výstavba bytů se tak staly tématy, na něž se zástupci Deyongu detailně dotazovali. Předseda Lukl celkově objasnil systém fungování územního plánování a rozvoje včetně toho, které instituce a orgány jsou oprávněny se k této problematice vyjadřovat, jeho legislativní rámec a možnosti, jež legislativa českým municipalitám ve věci územního rozvoje a plánování nabízí, především právo na tvorbu vlastního územního plánu při respektování krajských regulativů územního rozvoje. Také specifika a přísnější regulativy týkající se zástavby na území hlavního

města Prahy byly předmětem živého zájmu čínských hostů, při této příležitosti jim byla vysvětlena i funkce městského architekta. Čínští hosté se v debatě dotazovali na povinné regulativy zvláště u výškové zastavitelnosti nebo na možnosti změny územního plánu, další dotazy zazněly také na problematiku zastavování volné půdy a vlastnictví pozemků ke stavbám. Vzhledem k tomu, že se při jednáních ukázalo, že sdílení informací a zkušeností v uvedené oblasti může být podnětem i pro naše obce a města, domníváme se, že i v budoucnu mohou kontakty se zástupci čínských měst a obcí přinést zajímavá zjištění.

*PhDr. Dana Beková
sekce pro projekty a zahraniční vztahy*



Komparace přístupů v oblasti sociálního bydlení v České republice a Nizozemsku

Společnost MEPCO koordinovala zahraniční studijní cestu pro zástupce z řad úředníků města Kadaně, Mostu a Chomutova, jejímž cílem bylo sdílení zkušeností a poznatků z implementace sociálního bydlení, porovnání přístupů obou zemí a získání inspirace v oblasti sociálního bydlení, obzvláště konceptu Housing First pro české prostředí. Studijní cesta byla realizována v rámci pilotního ověření implementace systému sociálního bydlení.

Počátkem června účastníci studijní cesty výše zmíněných municipalit navštívili Haag, kde jim v sídle VNG International experti na danou problematiku představili koncept sociálního bydlení v Nizozemsku. Česká delegace byla dále pozvána představiteli vedení města Rijswijk na praktickou ukázkou fungování sociálního bydlení ve městě.



ve poskytnutím dostupného bydlení, ale především dbá i na prevenci, aby k sociálnímu vyloučení docházelo minimálně. Nicméně, zásadní rozdíl lze nalézt v legislativní podpoře, kdy Česká republika stále čeká na schválení zákona o sociálním bydlení a také v nizozemském komplexním přístupu, kde v oblasti sociálního bydlení spolupracují municipality, organizace sociální péče a bytová družstva.

kteří mají v Nizozemsku na rozdíl od českých bytových družstev odlišné pole působnosti. Tamní bytová družstva jsou důležitou součástí systému sociálního bydlení a úzce spolupracují s municipalitami. Většina bytových družstev jsou členy Asociace nizozemských bytových družstev – AEDES a společně disponují 2,4 miliony sociálních bytů, což odpovídá celkem 32% z celkového počtu bytů v zemi.

Koncept sociálního bydlení v Nizozemsku je v základu srovnatelný s Českou republikou. Principiálně stojí na stejném přístupu k sociálně slabým občanům a jejich pomoci se nejen znovu začlenit do společnosti prá-

Pro pochopení realizace sociálního bydlení byl nejprve představen způsob fungování nizozemské místní samosprávy s přesahem na sociální oblast. Zajímavým postřehem bylo fungování tamních bytových družstev,

Během návštěvy Rijswijku účastníci navštívili bytové družstvo Wonen, které je největším družstvem na území města. Mezi hlavními odpovědnostmi bytového družstva patří zajištění bydlení seniorů, zdravotně

postižených a také osob, které potřebují pomocné bydlení. Bytové družstvo úzce spolupracuje s městským úřadem a dalšími organizacemi ze sociální oblasti, např. pečovatelskou službou, kterou mají nájemníci k dispozici. Po teoretické prezentaci činností družstva následovala návštěva jednotlivých

městských částí Rijswijk, ve kterých se sociální byty nacházejí. Účastníci měli možnost navštívit konkrétní sociální byt, který procházel renovací. Následovala návštěva bytového komplexu s více než 100 sociálních bytů, ve kterém pracuje tzv. flat coach, který má za úkol s lidmi pracovat, pomáhat jim

s jejich seberealizací a integrací do běžného života.

V závěrečné fázi studijní cesty byl představen koncept Housing First, který je momentálně v Nizozemsku zaváděn.

Adéla Bohuslavová
MEPCO, s. r. o.

Výzvy • nabídky • oznámení

■ VÝZVA

Senior roku 2017 – nominační období zahájeno!

Nominace do dvou kategorií Senior/ka roku 2017 a Nejlepší klub roku 2017 mohou posílat seniorské kluby, společenské organizace, nezisková sdružení, samosprávy obcí, měst, krajů, školy, stálé kulturní a společenské organizace. **Uzávěrka nominací je 31. července 2017.**

Nadace Charty 77 vyhlašuje Cenu Senior roku v rámci svého projektu Senzační senioři. Cílem projektu je podpora seniorů jako významné části naší společnosti a zdůraznění jejich výjimečných výkonů, počinů a prací. Ocenění má inspirovat seniory v jejich vlastním životě a posilovat jejich sebevědomí a sebedůvěru. Výběr oceněných a prezentace jejich práce široké veřejnosti je šancí pro postupné rozbití stereotypů v nazírání na život seniorů. Návrh na udělení ocenění musí být podán písemně nebo elektronicky, a to zasláním přihlášky společně se zdůvodněním návrhu a dvěma referencemi. O udělení ocenění rozhoduje nezávislá porota.

Kritéria pro udělení ocenění:

Nominovat můžete kluby a jednotlivce (60+), kteří:

- se angažují ve prospěch řešení veřejných problémů v místě/regionu
- konkrétně a dlouhodobě pomáhají seniorům
- provozují informační a vzdělávací aktivity ve prospěch seniorů (vč. ochrany práv spotřebitelů, bezpečnosti, důstojného bydlení atp.)
- dlouhodobě a efektivně pracují na řešení sociálních problémů (i ve prospěch další skupin – děti, lidé s postižením, osamělé matky)
- společensky významně využívají celoživotní kvalifikace ve veřejném prostoru (obětaví lékaři, učitelé, odborníci na sociální oblast, právníci se zaměřením na lidská práva atd.)

Přihlášky jsou přijímány do konce července (rozhodné je datum razítka), musí být



úplně a pravdivě vyplněny a podepsány navrhovatelem i nominovaným.

Přihlášku i více informací k soutěži najdete na www.sensen.cz. Slavnostní vyhlášení proběhne koncem září v Praze.

■ OZNÁMENÍ

Vysvětlení pro členy Svazu ke schvalování zákona o elektronických komunikacích (ZoEK)

Přijetí ZoEK, který obsahuje ustanovení o přechodu pozemního televizního vysílání na nový vysílací standard DVB-T2 s kodekem HEVC, je nutnou podmínkou pro zachování pozemního televizního vysílání ve stávající podobě. Pozemní televizní vysílání (terestrické) je na českém trhu dominantní, využívá ho 60 % českých domácností, ale přitom je jako jediné pro diváky zdarma.

Zásadní podíl těchto domácností se nachází v regionech a mimo velká města, v nichž je nabídka provozovatelů televizního vysílání vyšší. Mimo velká města nefunguje ani kabelové vysílání a často ani dostatečně kapacitní internetové připojení. Volba příjmu televizního signálu bude velmi omezená a obyvatelé budou muset využít placené nabídky satelitních operátorů.

Je klíčové si uvědomit, že terestrická platforma je zásadně důležitá pro média veřejné služby, tedy Českou televizi a Český rozhlas, a pro možnost státu a měst a obcí informovat veřejnost v krizových situacích, kdy nelze spoléhat na žádné jiné platformy, jejichž spolehlivost a dosah například v období živelních katastrof je omezená. Destabilizací a oslabením terestrického vysílání, k němuž by došlo při již schváleném odebrání kmitočtového spektra ve prospěch mobilních operátorů a bez přechodu na efektivnější vysílací standard, by došlo k tomu, že téměř polovina diváků (přesně 43 %) by vysílání již nemohla sledovat a nebylo by ani možné tudíž je informovat v případě krizových situací.

Došlo by také k významné změně tržních poměrů v oblasti příjmu televizního vysílání. Diváci by již neměli na výběr mezi volně šířeným vysíláním a placenými službami, ale museli by všichni přejít k využívání pouze placených služeb. Náklady každé domácnosti by se tím zvýšily o tisíce korun ročně, nepočítaje v to jednorázovou nutnou investici do počátečního vybavení rovněž ve výši několika tisíc korun.

Pro to, aby divákům zůstala zachována možnost sledovat pozemní televizní vysílání ve stávajícím rozsahu, zůstala zachována možnost je informovat v krizových situacích a byl dostatek času na přípravu celého procesu přechodu, je tedy nutné přijmout ZoEK co nejdříve.

■ NABÍDKA

Vzdělávání praxí a Cesta pro mladé

Fond dalšího vzdělávání momentálně nabízí dva projekty zaměstnanosti, do kterých se mohou nově přihlásit i samosprávy. Oba projekty jsou si velmi podobné, kdy se jedná o pro zaměstnavatele placené stáže, které jsou ovšem určené dvěma rozdílným skupinám. Projekt **Cesta pro mladé** je možnost stáže pro studenty v posledním ročníku, kteří u zaměstnavatele formou stáže odpracují 80–240 hod., pod vedením tzv. mentora, kterým je zaměstnanec v místě, kde je stáž vykonávána. Za toto mentorování, tedy věnování se stážistovi, je zaměstnavatel ohodnocen. Cesta pro mla-

dě dává studentům možnost si vyzkoušet zaměstnání v praxi a naopak pro zaměstnavatele je toto příležitost k získání nového zaměstnance.

Druhým obdobným projektem, který je momentálně k dispozici i pro samosprávy, je projekt **Vzdělávání praxí**, který se zaměřuje na osoby znevýhodněné na trhu práce, tedy osoby starší 50 let, dále o nezaměstnané, matky na rodičovské dovolené apod. Projekt Vzdělávání praxí je tedy vhodný pro osoby starší 15 let, které nejsou studenty a potřebují si zlepšit své dosavad-

ní pracovní zkušenosti a dovednosti. Stáž v rámci projektu Vzdělávání praxí je možná v délce jednoho měsíce až půl roku a pro poskytovatele kromě kompenzace nákladů spojených s péčí o stážistu přináší možnost výběru pracovní síly, která je ve své podstatě díky projektu již zaučená.

Pokud máte o projekt Cesta pro mladé (www.cestapromlade.cz) nebo Vzdělávání praxí (www.vzdelavanipraxi.cz) zájem, obraťte se na místní koordinátory projektů, kteří jsou v každém kraji. Více informací naleznete na webových stránkách.

■ VÝZVA

Dobrovolnický projekt dětí a mládeže – 72 hodin pomáhá rozkvétat městům a obcím

604 dobrovolnických projektů – to je 604 míst, které jsou dnes uklizené, opravené či jinak zveleбенé, nebo také míst, kam dobrovolníci přinesli radost a často i slzy štěstí. Míst, která jsou součástí našich životů. Proto má tento projekt přízeň I Svazu měst a obcí, který projektu poskytl záštitu.

Přidejte se k tisícům dobrovolníků, kteří se letos již po šesté účastní projektu 72 hodin a uděláme naše města a obce ještě hezčím místem pro život. Na www.72hodin.cz se můžete seznámit s příběhy ostatních dobrovolníků.



■ VÝZVA

Zapojte se do Evropského týdne sportu

Již potřetí proběhne Evropský týden sportu. Zapojte se i vy. Pořádáte ve vaší obci/městě nějakou sportovní akci nebo závody pro veřejnost v období **od 23. do 30. září 2017**? Přihlaste se a buďte součástí celoevropské snahy rozvíjet veřejnost. Prvních šedesát přihlášených akcí navíc obdrží plakáty na podporu propagace své události nebo dár-

ky pro účastníky. Podrobnosti najdete na ceskosportuje.cz/tydensportu.

Do Evropského týdne sportu, který organizuje Evropská komise a v Česku ho koordinuje Český olympijský výbor, se může zapojit úplně každý – bez ohledu na věk, bydliště a výkonnost. Letos probíhá od soboty 23. září do soboty 30. září, jeho cílem však je



vyzvat širokou veřejnost k pohybu po celý rok – proto k Evropskému týdnu sportu patří heslo #BeActive. Loni se do sportovních akcí v rámci Evropského týdne sportu zapojilo v Česku 57 247 účastníků. V případě zájmu kontaktujte Radanu Kubešovou, zástupkyni národního koordinátora pro ČR (kubesova@olympic.cz; 777 202 387).

■ VÝZVA

Kdo zvítězí v anketě Strom roku 2017? Hlasujte a podpořte staré stromy

V půli června odstartovalo hlasování o Strom roku 2017, v němž se rozhoduje o stromu s nejzajímavějším příběhem a největší podporou veřejnosti. Do finále postoupilo dvanact kandidátů z osmi krajů, kteří usilují o odborné ošetření a postup do evropského kola soutěže. Ale ani ostatní stromy nepřijdou zkrátka. Hlasování v anketě je zpoplatněné a finance získané pro jednotlivé finalisty se využijí k jejich ošetření či novým výsadbám. Vybraného finalistu je možné podpořit zasláním DMS nebo zakoupením a vyplněním hlasovacího archu. Hlasovat můžete až **do 15. září**. Podrobnosti jsou dostupné na www.stromroku.cz. Oblíbenou anketu letos již po šestnácté pořádá Nadace Partnerství pod záštitou ministra životního prostředí.

Letos Nadace obdržela 52 návrhů, z nichž odborná porota tedy vybrala dvanáct fina-

listů. Stane se vítězem letitý Vilémovický tis, nejstarší strom v republice, jehož věk se odhaduje až na 2 tisíce let? Okouzlí veřejnost příběh památného buku, kvůli němuž posunuli železniční trať z Doudleb do Rokytnice nad Orlicí? Nebo se královnou stromů stane 500 let stará lípa ze Sedloňova, pod níž se prý scházeli čeští bratři, když odcházeli do polského exilu? Rozhodnout o tom můžete i vy.

Jak podpořit své favority

Stačí zaslat DMS na číslo 87 777. Cena DMS je 60 Kč, strom získá 59 Kč a dva hlasy. Druhou možností je zpoplatněný hlasovací arch, který je ke stažení na webu ankety. Jeho cena je 60 Kč a vejde se na něj 20 podpisů (hlasů). Vítězek ankety pak zástupci stromů využijí k péči o finalisty nebo stromy v jejich okolí, podle toho, co si předem zvolili. Slavnostní vyhlášení výsledků ankety se uskuteční 5. říj-

na v Brně v rámci mezinárodního filmového festivalu Ekofilm.

Více informací (požadovaný tvar DMS) najdete na www.nadacepartnerstvi.cz. Kontaktovat můžete také Annu Petřikovou (e-mail: anna.petrikova@nap.cz | tel.: 515 903 128 | mobil: (+420) 731 481 841).



